

Государственник

Деятельность председателя Барнаульского горисполкома 1972–1986 годов Анатолия Ивановича Мельникова достойна отдельного рассмотрения

текст **Сергей КРАСНОВ**

ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ

За время советского и постсоветского периода у руля местной власти, а затем и органов местного самоуправления города Барнаула находилось более трех десятков руководителей. С момента установления власти Советов в январе 1920-го и до сентября 1993-го должность градоначальника называлась «председатель исполкома Барнаульского городского Совета».

Правда, сам Совет периодически менял свое название. Был «рабочих, крестьянских и солдатских депутатов», потом «депутатов трудящихся» и, наконец, «народных депутатов». Эти метаморфозы происходили, в свою очередь, не просто так, а в связи с изменением законодательства.

Надо сказать — если кто-то думает, что управлять городом легко, он глубоко заблуждается. Управлять городским хозяйством не только трудно, но и опасно. Из 31 руководителя города Барнаула шесть побывали под следствием. Двух из них приговорили к высшей мере наказания. Приговор привели в исполнение, потом, конечно, реабилитировали, но им от этого не легче.

Кроме того, до 1962 года специалисты на этом месте надолго не задерживались. В среднем, пару лет,

если повезет. А три градоначальника — М.Е. Бочкарев, А.П. Бабурин, Е.А. Григорьев — и вовсе проработали по несколько месяцев.

Чем объяснить такую текучесть кадров в городском управлении, сказать трудно. То ли времена были сложные, то ли назначали, как принято сегодня говорить, варягов, то ли кадровая политика хромала, теперь можно только гадать. Но факт остается фактом, руководство города менялось с удивительной скоростью. Пришел, не успел оглядеться по сторонам, и ушел.

Тем не менее в истории Барнаула советского периода были три градоначальника, чья деятельность достойна отдельного рассмотрения. Последовательно сменяя друг друга, они проработали в общей сложности 41 год. При этом вывели Барнаул в число 35 крупнейших по численности жителей городов Советского Союза. А после распада СССР он и вовсе вошел в двадцатку среди 1 117 городов Российской Федерации.

В нашей статье речь пойдет о председателе Барнаульского горисполкома 1972–1986 годов Анатолии Ивановиче Мельникове.

Осмотр Мемориала Славы.

Архивный отдел администрации города Барнаула



Анатолий Мельников —
почетный гражданин города Барнаула.
Архивный фонд музея «Город»



СТАНОВЛЕНИЕ

Анатолий Мельников родился 29 апреля 1926 года в поселке Рассвет Тальменского района Барнаульского округа Сибирского края (ныне поселок Рассвет Тальменского района Алтайского края). Поселок был образован в 1920 году группой переселенцев, приехавших в Сибирь из Тульской губернии. В крестьянской семье Ивана Родионовича и Клавдии Константиновны Мельниковых Анатолий был вторым ребенком.

Как и другие дети военной поры, он рано начал трудиться. Принимал участие в сезонных сельхозработах, а с 1943 года работал молотобойцем в кузнице колхоза. В 1947-м после окончания средней школы в рабочем поселке Тальменка поступил в Барнаульский педагогический институт. Во время учебы вступил в ряды ВКП(б) и был внештатным лектором районного комитета партии. Неслучайно по окончании вуза его пригласили на работу в Железнодорожный райком на должность инструктора [1]. Затем Мельников возглавил Барнаульский горком комсомола. В марте 1954-го в составе делегации Алтайского края участвовал в работе XII съезда ВЛКСМ в Москве.

ШКОЛА УПРАВЛЕНИЯ

Следующие четыре года Анатолий Иванович трудился в должности заместителя председателя Барнаульского горисполкома Г.А. Аргудяева. Занимался вопросами благоустройства города, строительства школ, детских садов, учреждений культуры [2]. Это был период реализации второго за советский период генерального плана развития Барнаула.

Так в 28 лет Анатолий Мельников начал проходить хорошую школу управленца. Курировал строительство шести школ, кинотеатра «Первомайский», Городского Дворца пионеров. Отвечал за вопросы озеленения, в том числе за парк «Юбилейный», открытый в 1957 году к юбилею Октябрьской Социалистической революции, и создание в нем городского лесопитомника [3].

С 1960 года и последующие 12 лет Анатолий Иванович — начальник управления коммунального хозяйства Алтайского края. Это был иной, более высокий, но и более сложный уровень. Ключи к решению многих проблем Алтая лежали в московских кабинетах чиновников Госплана и Совмина РСФСР. Попасть туда помогала поддержка краевых партийных и советских руководителей А.В. Георгиева, П.М. Веденеева и В.Т. Мищенко. Но случалось всякое. Однажды Мельникову пришлось две недели прожить в столице, дабы получить «автограф» очень занятого начальника. Каждый день он приходил в его приемную и сидел там до конца рабочего времени.

При непосредственном участии Анатолия Ивановича решались вопросы сплошной электрификации Алтайского края. Для строительства ЛЭП были созданы специализированные тресты, организована заготовка столбов в Горно-Алтайской автономной области. В этот же период внедрялась схема очистных сооружений Алтайского края. В целях улучшения снабжения водой города Рубцовска построили Склоухинское водохранилище. В Бийске действовала паромная переправа, что затрудняло движение транспорта по Чуйскому тракту. Для решения этой проблемы перевели мостотряд из Барнаула в Бийск, спроектировали и построили мост через реку Бию [4]. В 1966 году за заслуги в развитии жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края Анатолий Иванович был награжден орденом «Знак Почета», а в 1971-м — орденом Трудового Красного Знамени.

ВОЗВРАЩЕНИЕ

Назначение Мельникова на должность председателя исполкома Барнаульского городского Совета депутатов трудящихся не было случайным. Его хорошо знал первый секретарь крайкома партии А.В. Георгиев. Александр Васильевич имел непререкаемый авторитет в крае, был настоящим хозяином региона, а после приезда на Алтай в 1972 году Генерального секретаря Л.И. Брежнева с ним стали считаться и в Москве. Георгиев не мог не понимать, что ставку надо делать на человека, способного превратить Барнаул из периферийного города в столицу Алтайского края. Сорокашестилетний Анатолий Иванович Мельников обладал для этого нужными качествами и был проверен в деле.

В пятницу 13 октября 1972 года Анатолия Мельникова утвердили исполняющим обязанности

¹ Мельников А. И. Годы, дела и люди в истории Барнаула. Записки председателя / А. И. Мельников; отв. ред. С. А. Боженко, Л. М. Дмитриева. — Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. С. 25.

² АО Р-6. Оп. 1. Д. 20. Л. 14.

³ Краснов С. В. Почетные граждане города Барнаула 1900–2021. Барнаул: ООО «ИПП Алтай». 2022. С. 75.

⁴ Мельников А. И. Годы, дела и люди в истории Барнаула. Записки председателя / А. И. Мельников; отв. ред. С. А. Боженко, Л. М. Дмитриева. — Барнаул: изд. Алт. ун-та, 2008. С. 44–55.

⁵ Решение исполнительного комитета Барнаульского городского Совета депутатов трудящихся №598 от 13 октября 1972 г. «Об утверждении т. Мельникова А. И. исполняющим обязанности председателя горисполкома».



председателя исполкома Барнаульского городского Совета депутатов трудящихся [5]. По меркам англичан, событие из рук вон выходящее, а в Советском Союзе «пятница 13-е» считалась вполне обычным днем. Чтобы избавиться от приставки «И. О.», предстояло стать депутатом горсовета, довыборы прошли 22 октября того же года, а 25 октября восьмая сессия городского Совета депутатов трудящихся утвердила Анатолия Ивановича Мельникова в должности председателя горисполкома [6].

СТАРТОВАЯ ПЛОЩАДКА

К тому времени предшественник Мельникова, Иван Дмитриевич Налетов, остававшийся на посту градоначальника 10 лет, перешел на службу в УВД Алтайского крайисполкома. Он оставил определенный задел на будущее. Было завершено строительство нового аэропорта и взлетно-посадочной полосы. Работала Барнаульская телестудия. По городу курсировали 170 чешских трамваев — половина городского трамвайного парка. Барнаул получил разрешение на строительство многоэтажных домов и построил первую девятиэтажку. Завершалось строительство Нового городка АНИИСХоза (в 1973-м он получил наименование «Научный Городок»). Подходили к концу работы по строительству первой линии троллейбуса. Вот-вот должны были сдать новое здание драмтеатра. На Алтайском моторном заводе в цехе алюминиевого литья все было готово для первой плавки. Заканчивалось строительство завода «Кристалл».

Спустя годы Анатолий Иванович напишет: «И. Д. Налетов прошел хорошую трудовую школу от токаря, машиниста паровоза до председателя горисполкома. Он много сделал для города в сложное время, когда после Великой Отечественной войны накопилось много проблем. Его знания, трудолюбие помогли их решению» [7].

Выездное совещание. Справа налево: А.И. Мельников — председатель Барнаульского горисполкома, полковник В.Р. Салмин — зам. начальника Барнаульской спецшколы МВД СССР, Э.Д. Мухин — председатель Ленинского райисполкома.

Фото первой половины 1970-х. Архив автора

АНАЛИЗ И ЕЩЕ РАЗ АНАЛИЗ

Свою деятельность на новом месте Анатолий Мельников начал с анализа общегородской ситуации, который проводила специально созданная рабочая группа. Выводы, изложенные в аналитической записке, неотрагичны. Проблемы Барнаула градоначальнику известны, отдельные из них так или иначе связаны с его прежней деятельностью.

Несмотря на немалые (по меркам того времени) темпы строительства, горожанам по-прежнему не хватало жилой площади. Хотя при возведении теппровода над железной дорогой в районе нынешнего Нового рынка частично убрали знаменитый «копай-город» — 5-й стройучасток, все же с военным наследием покончено не было. Восемнадцать тысяч семей жили в бараках, подвалах и землянках. Для решения проблемы существующие темпы строительства жилья — 120 тыс. кв. м в год — требовалось увеличить в два-три раза. В детских садах не было свободных мест, 24 тысячи детей не могли их посещать. Многие школы работали в три смены. Ощущалась нехватка торговых площадей. Строители хронически не осваивали 5% отчислений, выделяемых на эти цели.

⁶ Сессия городского Совета депутатов трудящихся / Алтайская правда. 1972. № 252. 25 октября. С. 1.

⁷ Мельников А. И. Прорыв / А. И. Мельников. — Барнаул: АЗБУКА, 2012. С. 43.

Проблемы с электроснабжением определяли отсутствие застройки города по линии 220–110–35 киловольт и слабые трансформаторные подстанции. Для развития Барнаула необходимы были еще один водозабор, очистные сооружения и новая ТЭЦ. Столица края нуждалась в корректировке генерального плана. Но самое главное — все это требовало немалых ресурсов. Мельников понимал, что основные финансовые возможности находятся у директорского корпуса.

В ПОИСКАХ РЕШЕНИЯ

На 9-й сессии горсовета в декабре 1972 года, отчитываясь за итоги развития Барнаула в VIII пятилетке*, то есть за работу своего предшественника, Анатолий Мельников отметил: за этот период в новые квартиры заселились 25 тысяч горожан. Были построены 18 школ, 12 лечебных учреждений и 96 столовых [8].

В конце июня 1973 года на сессии горсовета Мельникова переизбрали на очередной срок. В этом же году завод «Кристалл» приступил к работе, впервые на Алтае был огранен бриллиант. Открылся Алтайский государственный университет. Началось строительство ТЭЦ-3. Сданы две школы. Запущен первый троллейбусный маршрут. Заложен первый 12-этажный жилой дом. Получена очередная партия из 35 новых чешских трамваев. На Барнаульском аппаратурно-механическом заводе сдан корпус № 1.

Анатолий Мельников на военных сборах.
Архивный фонд музея «Город»

В 1974 году Анатолий Иванович Мельников приходит к выводу — нужен принципиально новый подход к решению задач развития города. Для этого требовалось не только скорректировать генеральный план, но и получить гарантированное финансирование из союзного бюджета. Это было возможно только при помощи отраслевых министерств и руководства Алтайского края.

Силами плановой комиссии и УКСа горисполкома при поддержке 1-го секретаря горкома партии В.В. Полякова был подготовлен проект постановления Совмина СССР «О развитии городского хозяйства г. Барнаула на 1975–1980 гг.». Его сопровождала докладная записка А.В. Георгиева в ЦК КПСС. В ней предлагалось поручить рассмотрение проекта Совету Министров СССР [9].

Когда при обсуждении в крайисполкоме его проект поддержки не получил, Мельников пошел на прием к Георгиеву. Документы отправили в ЦК после повторного разговора с первым секретарем. В ЦК решили помочь Алтайскому краю и поручили Совмину СССР,

* VIII пятилетка — период 1966–1970 годов.

⁸ Барнаул. Летопись города — хронология, события, факты. — Барнаул: «А. Р. Т.», 2007. С. 407.

⁹ Мельников А.И. Прорыв / А.И. Мельников. — Барнаул: АЗБУКА, 2012. С. 22.



в лице председателя А. Н. Косыгина, принять соответствующее постановление. Но до принятия решения Мельникова пригласили в Москву на большое совещание с участием всех задействованных сторон. На нем в течение часа он отстаивал представленные расчеты и предложения. Вот когда пригодился опыт хождения по московским кабинетам. Определенную роль сыграли хорошие впечатления А. Н. Косыгина от посещения Алтая в 1962 и 1964 годах. После всех согласований 10 сентября 1975 года Совмин СССР принял постановление № 790 «О мерах по развитию в 1975–1980 гг. городского хозяйства г. Барнаула».

Приложения к постановлению определяли не только объекты и лица, ответственные за них, но и конкретные финансовые потоки. Позже были приняты еще два постановления Совмина СССР и четыре постановления Совмина РСФСР. В истории Советского Союза это, пожалуй, единственный случай, когда периферийный город получил весьма значительные объемы финансирования из союзного бюджета.

Реализация вышеперечисленных постановлений дала возможность решить проблемы инфраструктуры города, связанные с вопросами жизнедеятельности на десятки лет вперед. До Анатолия Ивановича Мельникова столь далеко идущих планов никто не рассматривал и тем более не реализовывал.

НЕСТАНДАРТНЫЙ ХОД

Мельников знал, кроме инфраструктуры существует еще одна, даже более важная проблема — люди. Помимо 14 эвакуированных в период Великой

Отечественной войны предприятия в послевоенный период в городе были построены или находились в стадии строительства еще 20 крупных предприятий. Среди них Алтайский моторный завод, домостроительный комбинат, завод ячеистого бетона и ряд других. Отдельные, такие как Барнаульский шинный завод, были объявлены «Всесоюзной ударной комсомольской стройкой» [10]. А значит, в город ожидался приток специалистов. Открытие Алтайского госуниверситета и института культуры — еще один повод к приезду в Барнаул молодежи и преподавателей. Таким образом, проблема жилья становилась критической.

Выход из ситуации, который придумал Анатолий Иванович, казалось, лежал на поверхности, но ранее не приходил никому в голову. Каждое предприятие, организация и учреждение в Советском Союзе имело суммы на социальное развитие, в том числе на строительство жилья. Но возвести дом целиком могли позволить себе только крупные промышленные предприятия.

Мельников предложил объединить все ресурсы под эгидой Управления капитального строительства горисполкома как единого заказчика. Началось массовое строительство многоэтажного жилья.

Квартиры распределялись пропорционально долевого участию фабрик, заводов, институтов и т. п. Самым трудным делом оказалось убедить руководителей крупных предприятий. Для более тесного взаимодействия впервые в истории города создали Совет директоров под председательством директора завода «Ротор» Анатолия Чепурко.

Анатолий Мельников с руководителем делегации ГДР.
Архивный фонд музея «Город»

¹⁰ Краснов С. В. Шаги во времени. Отдельные страницы истории Ленинского района. Барнаул: ООО «ИПП Алтай», 2017. С. 66.



В мае 1976 года в Барнауле прошло совещание по проблемам строительства. В краевую столицу прибыл министр строительства СССР Георгий Караваев. В своем выступлении он сообщил, что в X пятилетке городу на строительство объектов выделили 500 млн рублей. В ответ от руководства города ждали достойного результата. Герой Социалистического труда, кавалер четырех орденов Ленина Георгий Аркадьевич Караваев еще не раз приедет на Алтай, где будет решать многие вопросы. Так, в 1980-м, когда в новых домах не работало 150 лифтов, по его распоряжению в Барнауле создали головное предприятие по монтажу лифтов в многоэтажных домах.

Команда Анатолия Ивановича Мельникова оправдала надежды. На 1 января 1977 года жилой фонд достиг 6,1 млн кв. м. Было сдано рекордное за всю предыдущую историю города 300 тыс. кв. м жилья. Кроме того, приняли в эксплуатацию 1-й водогрейный котел на ТЭЦ-3, АТС на 10 тысяч номеров, роддом, 2 больницы, открыли 2-ю стоматологическую поликлинику на улице А. Петрова. Со стоматологией связана интересная история. По плану горисполкома в здании должен был разместиться цветочный магазин. Но руководство Ленинского района настойчиво просило стоматологическую поликлинику, их поддержала главный стоматолог города Е.М. Перфильева, и Анатолий Мельников (кстати, большой любитель цветов) сдался. На это решение повлияли и высокие темпы строительства, в 1978 году в Барнауле появился новый район — Индустриальный. Единственная городская стоматологическая поликлиника № 1 уже не справлялась с нагрузкой.

НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

К концу 1980 года жилой фонд города вырос до 7,2 млн кв. м. В том же году Барнаул за уникальные темпы развития был награжден орденом Октябрьской Революции.

Успешно решалась одна проблема, но из нее проистекала другая — доставка работников к предприятиям. Промышленные производства вытянулись вдоль 8-го заводского проезда (ныне — проспект Космонавтов) на северной окраине города и на Власихинской промышленной площадке.

На IV пленуме Барнаульского горкома партии в 1979 году рассмотрели вопрос о застройке города Барнаула. Заслушали отчет Мельникова. Отметили, что проектированием новых микрорайонов занимаются 40 проектных и научно-исследовательских организаций. В «результате мощной научной мысли» в микрорайонах 1086, 1074, 1075 жилье есть, а магазинов и кинотеатров нет. Возникли проблемы с общественным транспортом, хотя работа в этом направлении велась, но за год получили только 1 трамвай и 1 троллейбус. Число трамвайных маршрутов выросло до 7, троллейбусных до 5. Количество трамваев составило — 250, троллейбусов — 69, длина маршрутов достигла 96 и 50 километров, соответственно. Но этого было недостаточно.

Анатолий Иванович Мельникова ответил на критику новым соглашением по поставкам в Барнаул чешских трамваев «Татра». Они появились в марте 1986 года. Развитие транспортной сети продолжалось, ввели в эксплуатацию 3-е трамвайное депо.

ДВА КОММУНАЛЬЩИКА

В феврале 1985 года первым секретарем Алтайского крайкома партии избрали бывшего министра

коммунального хозяйства РСФСР Филипп Васильевича Попова. Еще месяц назад он руководил устранением последствий энергетической аварии в городе Бийске.

Неожиданное назначение для аграрного края. Являясь по базовому образованию инженером-шахтостроителем и имея опыт руководства в области строительства и городского хозяйства, Филипп Васильевич оказался явно не в своей тарелке. На адаптацию любому новому руководителю нужно время, а решать вопросы необходимо здесь и сейчас. Наличие в крае двух высокооплачиваемых специалистов в одной области было с его точки зрения перебором. 20 сентября 1986 года сессия Барнаульского городского Совета удовлетворила просьбу Анатолия Мельникова об отставке по «состоянию здоровья» [11].

Анатолий Иванович уходил с чистой совестью. Жилой фонд города на конец декабря 1986 года достиг 8263,1 тысячи кв. м. За четырнадцать лет Мельникову и его команде удалось увеличить этот показатель в 1,9 раза. При этом число жителей выросло в 1,3 раза. В городе появился пятый район — Индустриальный. Построили и сдали в эксплуатацию 10 крупных предприятий, в том числе Горمولкомбинат и ТЭЦ-3. Запустили 2-й водозабор и локальные очистные сооружения. В городе массово высаживали деревья и цветы.

Исследования и перспективные наработки, созданные проектными институтами в период работы Мельникова, были рассчитаны на несколько десятилетий вперед. Их реализацией предстояло заниматься новому градоначальнику.

Возможно, судьба этого замечательного человека, по сути своей государственника, могла бы сложиться иначе. В начале 1980-х Анатолия Ивановича пригласили перейти на работу в Госплан, но родители не согласились перебираться в Москву, и он отказался.

Мельников ставил очередную грандиозную цель — перевести Алтайский край на природный газ. И этот его проект также завершился успешно: 4 декабря 1995 года Анатолий Иванович зажег первый на Алтае газовый факел на Барнаульском шинном заводе. За последующие пять лет только в Барнауле перевели на природный газ более 15,5 тыс. квартир [12].

В 1994 году Анатолий Иванович Мельников получил почетное звание «Заслуженный строитель Российской Федерации». А 23 августа 1995 года впервые в новой истории России решением депутатов Барнаульской городской Думы А.И. Мельникову было присвоено звание «Почетный гражданин города Барнаула» [13]. В 1998-м Анатолия Ивановича наградили орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени. Через десять лет, 1 октября 2008-го, он стал почетным гражданином Алтайского края. Анатолий Иванович Мельников ушел из жизни 11 июня 2019 года.

В 2020-м одной из улиц Индустриального района присвоили имя Анатолия Мельникова. А на доме № 91 по улице Анатолия, где жил прославленный градоначальник, установили памятную доску. ■

¹¹ Седьмая сессия Барнаульского городского Совета народных депутатов / Алтайская правда. 1986. № 221. 23 сентября. С. 1.

¹² Скубневский В. А., Краснов С. В. Финансисты в истории Барнаула. Барнаул: Алтайский дом печати, 2020. С. 155.

¹³ АО. Р-6. Оп. 1. Д. 20. С. 12.