

С

главой Лискинского района Виктором Владимировичем Шевцовым мы встретились накануне его семидесятилетия. Юбилей, да еще столь значительный, предполагает раздумья о пережитом, о сделанном, о поводах для честной гордости, а возможно, и сожаления о каких-то упущениях и ошибках. Пять раз избирался Шевцов главой района — каждый раз с огромным преимуществом перед соперниками. Тридцать два года руководства городом и районом при десятке сменявших друг друга секретарей и губернаторов. Да что там говорить, политическая эпоха и социально-экономический строй в стране поменялся! Так можно ли представить путь руководителя ровным и гладким, без острых ситуаций, непредвиденных обстоятельств и неординарных, не предусмотренных никакими инструкциями хозяйственных и административных решений. Виктору Владимировичу, многоопытному управленцу, к слову которого привыкли прислушиваться не только в районе, но и в области, и в Москве, интересному, много видевшему и передумавшему человеку, материала для раздумий и воспоминаний хватит не на одну книгу. Кто его знает, может, наш разговор и подведет его к необходимости взяться за мемуары: ведь он вот-вот, как сам объявил, уйдет на «заслуженный». Но пока мысли нашего собеседника не об отдыхе...

— Виктор Владимирович, при том, что Лискинский район по всем показателям, экономическим и социальным, привычно считают в нашей области образцовым, а за хозяйственным и административным опытом к вам приезжают из многих других регионов страны, сами-то вы что бы назвали главными достижениями района за последние годы?

— Знаете, есть такой интегральный показатель экономического благополучия территории — уровень бюджетной обеспеченности населения. Так вот, у нас он за последние десять лет повысился с 11,2 тысячи рублей до 23,1 тысячи рублей на одного жителя. За этим стоит расширение налогооблагаемой базы, соответствующий рост промышленного и сельскохозяйственного производства, транспортных перевозок, торгового оборота. Мы называем свой город, как и весь район, рабо-

чим, трудовым, гордимся тем, что у нас каждый трудоспособный житель имеет возможность найти и выбрать работу дома, а не ехать за ней куда-то «на севера». Служба занятости на днях мне докладывала: в районе зарегистрировано 160 безработных, при этом имеется 1300 свободных вакансий. Средняя заработная плата в районе к концу прошлого полугодия достигла 31,5 тыс. рублей (по сравнению с тем же периодом прошлого года выросла на 11 процентов). Что примечательно — средняя зарплата в сельском хозяйстве у нас почти не отстает от зарплаты в промышленности.

Увеличением налогооблагаемой базы приходится заниматься системно и постоянно. Мне поначалу представлялось, что в условиях рыночных отношений глава района станет заниматься исключительно вопросами социальной сферы — народным образованием, здравоохранением, культурой, спортом, коммунальным хозяйством, то есть всем тем, чем и должна заниматься власть при наличии частной собственности. А на практике оказалось по-другому. Сегодня вопросами производства я занимаюсь даже больше, чем при советской плановой экономике. Все объясняется просто. Производственная сфера — это рабочие места, налоги, те самые первичные основы, на которых строится эффективная социальная политика территории. Образно говоря, если вдруг случится что-то тревожное, требующее моего вмешательства, на предприятии и в то же время, например, в школе — я побегу первым делом на предприятие. С точки зрения перспективы там дела поважнее. Производственные проблемы без участия главы района не всегда решишь. Своевременно не вмешаешься — потеряешь выгоду на годы. Потому что нельзя потерять рабочие места, налоги, ведь тогда и школе мы не сумеем помочь.

Когда-то мы были моногородом, монорайоном — более 70 процентов единого тогда районного бюджета наполняла железная дорога. На ее предприятиях был занят каждый четвертый работник. Железнодорожники содержали сады, больницы, клубы, шефствовали над школами и оплачивали городские праздники. И трудно было представить, что когда-нибудь этот «железнодорожный коммунизм» кончится, на дороге пройдут серьезные сокращения, а ЮВЖД откажется от социалки. Сегодня муниципалитет взял на свой баланс даже стадион «Локомотив». Но железная дорога для Лисок и сегодня очень важна. Здесь работает семь тысяч человек, причем с более высокой зарплатой, чем на других предприятиях. Однако доля железнодорожников в бюджетах всех уровней — только 17 процентов. И не потому, что они снизили отчисления — нет, просто появились другие крупные налогоплательщики, экономика района стала диверсифицированной.

Шаг за шагом восстановили все предприятия, рухнувшие в 90-е годы. Непросто было добиться этого. Тем, у кого дела были совсем плохи, помогали муниципальными заказами, временными льготами и т.д. Настоящим локомотивом стал сельскохозяйственный сектор. В городе и поселениях возникли новые предприятия. Например, «ЛИСКо Бройлер», в котором 2300 работающих, «ЭкоНива», созданная на базе развалившихся хозяйств. Многие другие сельхозпредприятия оживились, оздоровились, пройдя процедуру банкротств. Она была неизбежна из-за того, что в сельском хозяйстве в 90-е годы существовал дичайший диспаритет цен: на единицу промышленной продукции (электроэнергии, минеральных удобрений, техники, горючего) сельхозпроизводители должны были отдавать 4,7. При банкротстве некоторые хозяева остались прежние, другие поменялись. Но процессы шли не стихийно, а под контролем администрации, следившей, чтобы внешние управляющие не могли раздербанить хозяйства, как это, к сожалению, случалось во многих других районах. И что еще важно — мы не дали растащить землю. Ездили на сходы, колхозные собрания и просили людей не отдавать свои земельные паи на сторону, только своему хозяйству, иначе оно распадется, вы останетесь без работы. Люди такие доводы понимали, прислушивались. Благода-

р я этому земельные участки остались в пределах бывших колхозов и совхозов, и именно такие масштабные хозяйства стали привлекательными для серьезных инвесторов, так как на их наделах стало возможным использование современных технологий растениеводства и животноводства. По надоям молока и производству мяса район не только на первом месте в области, но и превосходит целые регионы России. Скажем, 37 субъектов Федерации уступают Лискам по молоку, 57 — по мясу. К примеру, мы производим сегодня более 300 тонн молока в сутки, а целая Волгоградская область менее 100 тонн. Для меня важнее тот результат, что все 76 сел района живы, везде есть работа, газ, вода и нигде не увидишь домов с заколоченными окнами.

— Да, Лискинский район, можно сказать, «оседлал волну» происходивших в стране структурных реформ, научившись эффективно использовать механизмы рыночной экономики. И в этом, несомненно, сказалась организаторская работа районной администрации, ее тактика «гибкого реагирования» на все происходящее в экономике и социальной сфере. Но ведь местному начальству, каким бы хитроумным оно не было, далеко не все под силу, ресурсы-то ограничены. Проехав и еще раз основательно осмотрев Лиски, можем назвать, по меньшей мере, три инфраструктурных проекта, реализация которых выходит далеко за пределы обычных муниципальных возможностей. Это мост через Дон, надежно соединивший с райцентром пятнадцать сел донского правобережья. Это сплошная газификация — она в районе прошла задолго до старта газпромовской программы и практически бесплатно для населения. И, наконец, строительство такой районной больницы, равной которой в малых городах страны трудно найти. За счет чего удалось это осуществить?

— Да, финансирование этих проектов далось нелегко, потребовались изобретательность и упорство. В общий инвестиционный котел шли отчисления по федеральным и региональным программам, в которых мы участвовали, из бюджетов всех уровней, взносы предприятий, даже льготы за нахождение в 30-километровой зоне Нововоронежской АЭС. И потом, важно ведь не только собрать средства, но и толково, можно даже сказать, прижимисто их использовать. Надо уметь иногда твердо заявить подрядчикам: «Извините, ребята, но у нас таких денег нет, давайте реально считать и договариваться». И, знаете, помогает. Главное для заказчика — не допускать никаких злоупотреблений. Помню, приехал в район тогдашний руководитель Счетной палаты России Сергей Степашин, интересовался нашими новостройками. Больница, конечно, впечатлила его. 430 коек, во всех отделениях одно- и двухместные палаты, каждая со своим душем, туалетом. Во сколько же обошлась такая красота? Показываю ему выкладки: себестоимость одного квадратного метра новой больницы составила 22, а с мебелью и оборудованием — 29 тысяч рублей. Степашин говорит: «Я такой низкой себестоимости нигде в России не видел. Эдак вы всю страну задемпингуете!» Примерно такие же цены выдерживаются у нас и при строительстве других социальных объектов.

— Экономика — это базис, как говорили классики. А как с «надстройкой», с тем, что определяет духовное самочувствие жителей, радует их, помогает жить и работать, повышает тонус, придает силы?

— Тут еще можно поспорить, что считать первичным, а что вторичным.

Во всяком случае, я в своей работе не отделял одно от другого. Мне важно знать, что нужно жителям города, каждого конкретного села для полноценной жизни. Хорошие экономические показатели не для того ведь достигаются, чтобы рапортовать о них наверх и получить медаль. Они обеспечивают нам возможность содержать на достойном уровне учреждения культуры, спорта, да хотя бы те же муниципальные бани и другие неприбыльные объекты, без которых человек не может ощущать себя полноценным и здоровым. Вообще, без любви к людям, без

понимания их насущных нужд ничего хорошего не выходит. Ведь когда кто-то присматривается к району ли, к селу ли конкретному на предмет переезда на постоянное место жительства, он интересуется не только наличием рабочих мест, но и тем, есть ли в селе школа, клуб, спортивные площадки и прочее. Он понимает, что без этого его дети не вырастут здоровыми и развитыми, да и самому вскоре станет тошно.

Местная власть учитывает это в своей работе. Мы не закрыли в районе ни одной средней школы. Полностью обеспечили малышей местами в детских садах. Обеспечили доставку сельских жителей в райцентр на медицинское обслуживание. С этой целью создали муниципальную автоколонну. В ней 50 автобусов. В день совершается до 20–25 рейсов. Среднее время доставки жителей — не более часа. Частный извозчик будет везти вас до райцентра 2–2,5 часа через все села, собирая пассажиров. Это и понятно: у него на первом плане прибыль, а у муниципальной автоколонны — социальный заказ. В этом и разница. Наша задача — следить за четким выполнением этой задачи.

Вспоминаются 90-е годы. Заводы остановились, сельхозпредприятия банкротились, людям денег на еду не хватало. Труднейшее время, полная неясность, в каком направлении будет развиваться общество. До культуры ли тут! А мы у себя в районе постарались сохранить все культурные и спортивные объекты. Сберегли не только крупные, как правило, двухэтажные Дома культуры, но и небольшие сельские клубы. И не просто сберегли, но и обновили, отремонтировали, оснастили новой мебелью и техникой. Села Нижний Икорец, Высокое, Троицкое, Залужное, Переезжее, оба Селявных, Аношкино, хутор Никольский... Поезжайте по любому адресу — в местные клубы не стыдно зайти. Одни работают лучше, другие похуже. Но они есть. И кадры сохранены. Как наполнить работу клубов интересным, общественно полезным содержанием — это уже их задача.

В городе Лиски построен современный Дворец культуры, куда по вечерам приходят заниматься искусством до полутора тысяч самодеятельных артистов. Открыт и расширяется краеведческий музей. Введены в строй два футбольных поля с искусственным покрытием, несколько спортзалов, три бассейна. То есть каждый горожанин может найти себе досуг по интересам. Во главе этих учреждений стоят талантливые люди, хорошие организаторы. Александр Владимирович Аникеев, художник, известный далеко за пределами области, руководит музеем, эстафету от талантливого артиста, директора городского Дворца культуры Юрия Сергеевича Капустина приняла Татьяна Панкова, на которую возлагаем большую надежду. В авангарде сельской культуры Андрей Васильевич Попов, директор Давыдовского культурно-досугового центра, Виктор Иванович Костыркин, директор Кольбельского СДК, Виктор Иванович Савостьянов, директор Высокинского СДК. Хорошие традиции по обучению основам искусств создал директор Давыдовской детской школы искусств Сергей Николаевич Боков. Прекрасную базу для создания профессиональной основы в сфере культуры готовит Наталья Анатольевна Германенко — директор Лискинской детской школы искусств. Стабильный контингент — более 600 учащихся, обеспечивает приток кадров в учреждения культуры района и заметно влияет на общий культурный уровень жителей города.

Во всех микрорайонах города — спортплощадки для игры в волейбол, баскетбол, футбол, ручной мяч. Детский парк культуры, ледовый дворец... Полноценный, здоровый отдых от самого человека зависит.

— И при этом люди могут жаловаться на скуку, не умея разнообразить свой досуг, преодолевать собственную инерцию и лень. Не у всякого есть привычка проводить свободное время с пользой, увлеченность, стремление к самореализации. А без этого и клубы, и стадионы могут стоять полупустыми.

— Тут главное внимание подрастающему поколению. К чему приучишь с мо-

лодости, то и останется в характере на всю жизнь. А самих форм вовлечения школьников в содержательный досуг, развития творческого потенциала, активной жизненной позиции, раскрытия природных склонностей достаточно. Районные конкурсы, смотры, фестивали — их десятки для детей и для взрослых. Задача местной власти — инициировать процесс, вовремя поддержать и, разумеется, создать необходимые условия.

Лискинцы — постоянные участники областных и российских конкурсов художественной самодеятельности и спортивных соревнований. Без наград почти никогда не возвращаются. Когда проходят крупные областные мероприятия, например, День работника сельского хозяйства или еще какой большой праздник, сам звоню режиссерам в Воронеж и прошу включить в культурную программу наши коллективы. Футбол стал у нас любимым и считается самым массовым видом спорта. На матчах собираются на трибунах три тысячи мужиков. У нас болельщики серьезные: смотрят, получают удовольствие от игры. Район представлен «Локомотивом», а на первенстве района у нас играют 23 команды. Пять — в турнире на приз Просяного. На первенстве области — две.

Духовность, культура не живут сами по себе. Они формируются традициями, окружающей средой, условиями жизни, бытовой культурой. И тут многое зависит от власти, от активной позиции руководителей, от губернатора до главы сельского поселения. Вот я не раз замечал: два соседних региона, примерно одинаковый уровень социального и экономического развития. Но едешь по одному — дороги приличные, в деревнях бурьян выкошен, заборчики покрашены, все домики аккуратные, вокруг — никаких дров и старых покрышек. Заезжаешь в другую область — ветхие заборы, завалившиеся дома, выбитые окна, помойки. Расстояние порой тридцать-сорок километров. Почему такая разница? Потому что в одном месте власти учат, а порой и заставляют людей жить правильно, а в другом — ни на что не обращают внимания, жизнь пускают на самотек. В Европе, на которую у нас привыкли ссылаться, правила общежития сложились естественным образом, потому что там тесно: не хочешь, чтобы тебя затоптали, — живи так, чтобы не мешать другим. А Россия слишком просторна — и образ жизни приходится насаждать сверху. Сначала от людей требуешь жить пристойно, а потом они и сами привыкают, да еще и от тебя требуют наводить порядок. Помните, как когда-то принуждали пристегиваться ремнем в машине? Кое-кто кричал: это мое право на жизнь, как власть смеет мне что-то навязывать! А сейчас все пристегиваются, и даже странно, что раньше было иначе. Или с курением — я еще помню, как курили в вагонах, прямо в купе, к столикам пепельницы были прикручены. Сейчас это просто кажется какой-то невозможной дикостью, и никакой разгильдяй не посмеет закурить при людях. Все привыкли. В Лисках вот уже 25 лет вы не найдете ни одного контейнера с мусором — в каждый двор дважды в день четко по графику приезжают машины и все забирают. Чистота и порядок. Не всем это нравилось поначалу, теперь же другого жители не представляют. Села мусорщики объезжают еженедельно, там ведь у каждого свой двор. Или вот водоснабжение, уличное освещение, тротуары — сколько пришлось убеждать сельские администрации уделять этому внимание, работать с коммунальщиками, энергетиками, дорожниками. Газ, водопровод, свет, тротуары решительно меняют образ села: жители обустривают в домах душевые и ванны, из сапог переобуваются в туфли и сандалии, сами начинают подновлять ограждения, скашивать траву у домов.

Работать с пользой сегодня можно. И секретов тут нет никаких. Деньги есть. Нужно желание постоянно участвовать в федеральных и региональных программах. Что мы и делаем.

Моим предшественникам — руководителям Лискинского района прошлых десятилетий, считаю, было труднее себя реализовывать. Но я благодарен всем им за

то, что они заложили хорошую хозяйственно-экономическую и социальную основу в районе для дальнейшего роста. Наша задача была и остается — в новых политических и экономических условиях удержать, не развалить и переориентировать промышленность, сельское хозяйство, сферу услуг под новые обстоятельства.

— **Виктор Владимирович, ваше имя, конечно, накрепко связано с Лиска-ми. Но ведь делались вам, как известно, предложения занять пост «повыше» в Воронеже. Думаем, область от этого только выиграла бы. Не жалеете, что не согласились в свое время?**

— Нет, не жалею. Хорошо, что хватило ума отказаться. Возможно, там я потерял бы себя. Мы только что говорили о самореализации... Так вот, Лиски, считаю, наилучшая площадка для реализации любых дарований — административных, рабочих, художественных, спортивных. Только не ленись и больше думай не о себе, а о своей земле, о радости потрудиться на благо родного города или села. Для себя я главным результатом работы на посту главы считаю то, что мне не стыдно будет ходить в Лисках по улицам, разговаривать с земляками, глядеть им в глаза. Это ли не счастье!

Беседовал Геннадий ЛИТВИНЦЕВ